



רשות ההגבלים העסקיים

ירושלים, א' תמוז, תשס"ג

1 יולי, 2003

לכבוד

מר ישר בן מרדכי, מנכ"ל

בתי זיקוק לנפט בע"מ

ת.ד. 4,

חיפה 31000

בדואר ובפקס: 8788497-04

שלום רב,

הנדון: כניסתה של בז"ן למקטע ניפוק תזקיקים

בהמשך לבדיקתנו את היבטי התחרות והפגיעה האפשרית בה כתוצאה מכניסת בתי זיקוק לנפט בע"מ (להלן: "בז"ן") לפעילות במקטע ניפוק הדלקים, אני מתכבד להודיעך כדלקמן:

1. לאחר שבחנו את מצב התחרות במקטע ניפוק התזקיקים ובמקטעים משיקים לו, אגב שמיעת טענות צדדים מעוניינים, באתי אל המסקנה כי קיים ביסוד הדברים חשש תחרותי מפעילות של בז"ן, כבעלת מונופולין הזיקוק בישראל - במקטע הניפוק, כמפורט להלן.
2. עם זאת נראה, כי לאור כניסת גורמים נוספים בתחום הדלק למקטע הניפוק, ובהתחשב בקיומו מזה שנים, של גורם דומיננטי במקטע זה (פי גלילות מסופי נפט וצינורות בע"מ) – הרי שאם תקיים בז"ן את כל התנאים המפורטים מטה, ככתבם וכלשונם, באורח מלא וקפדני, כי אז לא תהווה, לכאורה, כניסתה לפעילות ניפוק משום פגיעה משמעותית בתחרות או בציבור.
3. אוסיף כי התנאים דנא גובשו בהתייעצות עם משרדי האוצר והתשתיות הלאומיות ועניינם התוויית קווי גבול מוגדרים וברורים לכניסת בז"ן, המהווה בעלת מונופולין בשירות זיקוק לדלק, לפעילות ניפוק מוצרי נפט. זאת, תוך ניטרול החשש התחרותי לפגיעה בתחרות בשיווק של דלקים מיבוא, לפגיעה בתחרות בין חברות הדלק המקבלות שירותי ניפוק, ולתחרות במקטע הניפוק עצמו.
4. נוסח התנאים מצורף למכתבי כחלק בלתי נפרד ממנו, והם יעמדו לבחינה, בין היתר, במקרה של שינוי ממשי בנסיבות השוררות בשוק.

תנאים לכניסת בז"ן למקטע הניפוק

1. בז"ן תהיה רשאית לעסוק בניפוק לחברת דלק, ובלבד שלא תשווק תזקיקים ללקוח קצה, באמצעות הניפוק או בלעדיו. והכל, בכפוף לתנאים המפורטים להלן.
2. בז"ן לא תקבע תנאי התקשרות שונים לעסקאות ניפוק, לעניין זה "תנאי התקשרות" - לרבות בעניין מחיר, הנחות, תנאי תשלום, אשראי, מועדי אספקה או זמינות מוצרי הנפט.
3. בז"ן לא תפלה בין חברות דלק על פי זהותה של מי מהן, או על פי זהות המנפק עימו התקשרה מי מהן. מבלי לגרוע מכלליות האמור, בז"ן לא תפלה בין חברת דלק אשר ייבאה, מייבאת או צפויה לייבא תזקיקים לישראל – לבין חברת דלק אחרת.
4. בכשרותה ובפעילותה כיצרן תזקיקים למיניהם – בז"ן לא תפלה לרעה מפעילי מתקני ניפוק המתחרים בה כמנפקת. בכלל זה, תאפשר בז"ן למפעילי מתקני ניפוק המתחרים בה באיזור הדרום אספקת תזקיקים המזוקקים באשדוד, ביחס הולם.
5. בז"ן לא תתנה, במישרין או בעקיפין, מכירת תזקיקים – ברכישת שירותי ניפוק ממנה או באי קבלת שירותי ניפוק מאחר. בז"ן לא תקשור, במישרין או בעקיפין, בין מכירת תזקיקים לבין קבלת שירותי ניפוק ממנה, או אי קבלתו מאחר.
6. בז"ן לא תהיה צד להסכמה, ישירה או עקיפה, לפיה לקוח פלוני יהא זכאי להטבות כלשהן בקשר עם מכירת תזקיקיה אם ירכוש גם שירותי ניפוק ממנה, בכלל או בהיקף מסוים.
7. בז"ן לא תהיה צד, במישרין או בעקיפין, להסכמה עם לקוח, לפיה הלקוח יהיה זכאי להטבה כלשהי, אם יסכים שלא לקבל שירותי ניפוק מאחר, או להפחית את כמות שירותי הניפוק שהוא מקבל מאחר.
8. בז"ן לא תנפק במתקני הניפוק שלה בדרום תזקיקים שמקורם ביבוא אלא על פי היתר מוקדם מן הממונה.

הנחות

9. בז"ן רשאית להעניק הנחות מתעריף הניפוק המפוקח עבור תזקיק אחד או יותר, בהתקיים כל אלה, ומבלי לגרוע מהוראות חוק הפיקוח על מחירי מצרכים ושירותים, התשנ"ו – 1996 ומהצווים הנלווים לו:
 - 9.1 ההנחה תינתן באופן אחיד על כל עסקת ניפוק במוצר נפט, ללא תלות בזהות המנפק, בכמות המנופקת, או במקום הניפוק.
 - 9.2 שיעור ההנחה יפורסם בשני עיתונים יומיים כ-60 ימים לפני כניסתו לתוקף.
 - 9.3 שיעור ההנחה ישרור לתקופה מינימלית שאינה קצרה משישה חודשים ממועד הכניסה לתוקף.

9.4. בהינתן הנחה בעסקת ניפוק מזוט לא תיעשה הבחנה בין סוגים שונים של מזוט – ההנחה תינתן על כל ניפוק של כל סוג מזוט.

10. ההנחה מתעריף הניפוק המפוקח תינתן על-ידי בז"ן לכלל לקוחותיה באופן שווה.

11. בז"ן לא תעניק הנחות מתעריף הניפוק בעקיפין – באמצעות מתן הנחות מתעריפי התזקיק.

הפרדה חשבונאית

12. כל עוד בז"ן עוסקת בניפוק, והחל מ-60 יום לאחר פרסום תנאים אלה, בז"ן תנהל מערכת חשבונאית נפרדת ועצמאית עבור כל פעילותה בתחום הניפוק.

13. פעילותה של בז"ן בתחום הניפוק תיעשה תוך הפרדה חשבונאית מוחלטת מפעילותה בתחום הזיקוק, ובכלל זה:

13.1 מסמכי עסקאות ניפוק יוצאו בנפרד ויישמרו בנפרד ממסמכי עסקאות בתחום הזיקוק;

13.2 תנאי מתן שירותי הניפוק ורכישתם יועלו על הכתב, תוך פירוט מכלול המחיר ותנאי האשראי;

14. במסגרת ההפרדה החשבונאית האמורה תישמר שקיפות מלאה לגבי העלויות המתייחסות למקטע הניפוק ולמלוא התקבולים הנובעים ממנו.

שיווק

15. מובהר בזה כי אין באמור לעיל ביחס לפעילות בז"ן בתחום הניפוק משום מתן היתר או הסכמה לשיווק תזקיקים על-ידי בז"ן.

שונות

16. הממונה על ההגבלים העסקיים יבחן מעת לעת את הלימותם של תנאים אלה למצב השוק והוא רשאי לשנות מהם, לרבות אם נוכח כי חל שינוי מהותי בנסיבות. טרם עשותו כן ישמע הממונה את טענות בז"ן ויקיים התייעצות עם משרדי הממשלה הרלבנטיים.

17. התעורר ספק בדבר תחולת תנאים אלה, פרשנותם או דרך יישומם - יובא הדבר להכרעת הממונה.

18. בז"ן תמציא לממונה מידי שנה, בראשית השנה, אישור חתום על ידי מנהלה הכללי לפיו עמדה בתנאים אלה.

19. אין בתנאים אלה כדי לגרוע מהוראות כל דין.

הגדרות

החוק – חוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח – 1988;

הנחה – הפחתת מחיר וכל הטבה כלכלית אחרת שהיא בעלת השפעה זהה, לרבות מתן תנאי אשראי מועדפים, הנחות ברכישת מוצרים אחרים, סיוע בהשגת מימון וכיוצא באלה.

הסכמה - בין במפורש ובין מכללא, בין בכתב ובין בעל פה או בהתנהגות, בין אם בהסכם מחייב ובין אם בהבנה או בהמלצה, ולרבות הסדר;

ניפוק – העברת תזקיקים ממתקן זיקוק או איחסון – אל מיכליות כביש או כל מתקן שינוע אחר, בין במישרין ובין בעקיפין.

לקוח קצה – לקוח שעיקר צריכת מוצרי הנפט שלו היא לצרכים עצמיים. לעניין זה יראו כלקוח קצה מי שצורך לצורך עצמי לפחות 50% מסך מוצרי הנפט הנרכשים על ידו;

חברת דלק – חברה העוסקת במכירת תזקיקים לציבור והיא אינה לקוח קצה כהגדרתו לעיל והיא רשומה במרשם המנוהל במינהל הדלק כחברת דלק העוסקת במכירת דלקים לציבור;

שיווק – התקשרות שעניינה מכירת תזקיקים על-ידי בז"ן ללקוח קצה, והכל בין במישרין ובין בעקיפין;

עיסקת ניפוק – התקשרות שעניינה, כולה או חלקה, בניפוק תזקיקים על ידי בז"ן לחברות דלק.

למונחים אחרים שבצו זה תהא המשמעות הנודעת להם בכללי ההגבלים העסקיים (הוראות והגדרות כלליות) התשס"א-2001;

בכבוד רב ובברכה,

דרור שטרם

הממונה על הגבלים עסקיים